



# XI FÓRUM REGIONAL DE FORTALECIMENTO DA REDE + BRASIL – ETAPA GOIÁS

## Transferências de Recursos da União

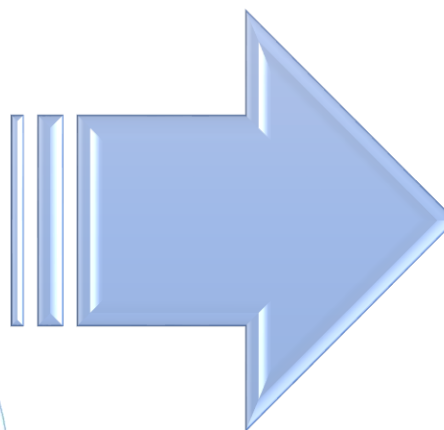
Renato Barbosa Medeiros

Auditor Federal de Finanças e Controle

Superintendente da Controladoria Regional da União no Estado de Goiás

Goiânia/GO, 25 de agosto de 2021

## Auditoria Interna Governamental



- avaliar e melhorar a eficácia dos processos de governança, de gerenciamento de riscos e de controles internos
- adicionar valor e melhorar as operações de uma organização



## Conceitos - Classificação das transferências

Categoria	Tipo	Definição
Obrigatórias	Constitucionais	Decorrem de mandamento <b>constitucional</b> , realizadas de forma <b>automática</b> a <b>Entes Federativos</b> .
	Legais	Decorre de <b>lei específica</b> , realizadas entre <b>Entes Federativos e para entidades privadas sem fins lucrativos</b> .
Discricionárias	Voluntárias	<b>não decorrem de determinação constitucional ou legal</b> , nem sejam destinados ao Sistema Único de Saúde. Elas <b>exigem a celebração de um instrumento jurídico entre as partes envolvidas</b> e, regra geral, requerem contrapartida financeira do beneficiário.
	Para Organizações da Sociedade Civil	para <b>organizações da sociedade civil sem fins lucrativos</b> a título de subvenção, auxílio e contribuição, visando a consecução de finalidades de interesse público. Elas exigem a <b>celebração de um instrumento jurídico entre as partes envolvidas</b> .
	Por Delegação	visam a <b>execução descentralizada de projetos e ações públicas de responsabilidade exclusiva do concedente</b> e exigem a <b>celebração de um instrumento jurídico entre as partes envolvidas</b> .
	Discricionárias Específicas	São aquelas cujo <b>atendimento de requisitos fiscais pelo beneficiário é dispensado por lei</b> , e normalmente estão relacionadas a programas essenciais de governo. Elas exigem a <b>celebração de um instrumento jurídico entre as partes envolvidas</b> , e a sua <b>execução orçamentária tem caráter discricionário</b> , apesar de algumas delas serem definidas como transferências obrigatórias ou automáticas por intermédio de leis específicas.

## Transferências da União para Goiás (Estado e Municípios) Últimos 365 dias (julho/2020 a julho/2021)

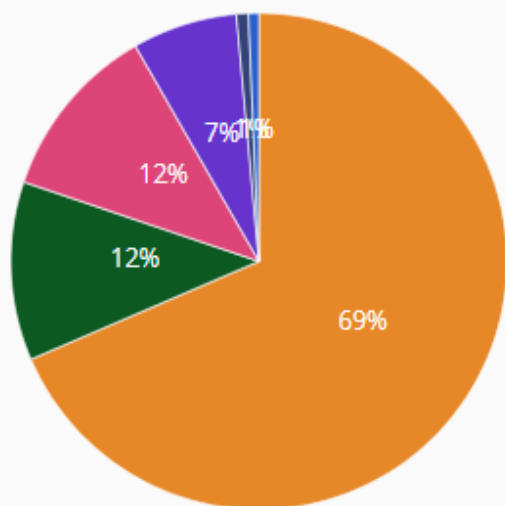


**R\$ 5 bilhões (Legais,  
Voluntárias e Específicas)**



## Transferências da União para Goiás (Estado e Municípios) 2020 – 2021 (até julho)

VALOR DE TRANSFERÊNCIAS POR MODALIDADE DE APLICAÇÃO

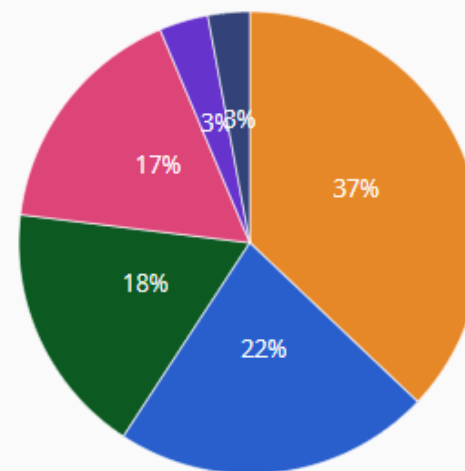


- 41 - TRANSFERENCIAS A MUNICIPIOS - FUNDO A FUNDO
- 40 - Transferências a Municípios
- 31 - TRANSFERENCIAS A ESTADOS E DF - FUNDO A FUNDO
- 30 - Transferências a Estados e ao Distrito Federal
- 45 - TRANSFERENCIAS A MUNICIPIOS ART.24 LC 141/12
- Outros

[Ampliar](#)

[Incorporar](#)

VALOR DE TRANSFERÊNCIAS POR AÇÃO ORÇAMENTÁRIA



- 8585 - ATENCAO A SAUDE DA POPULACAO PARA PROCEDIMENTOS EM MEDIA E ALTA COMPLEXIDADE
- 21C0 - ENFRENTAMENTO DA EMERGENCIA DE SAUDE PUBLICA DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL DECORRENTE DO CORONAVIRUS
- 219A - PISO DE ATENCAO PRIMARIA A SAUDE
- 1D73 - APOIO A POLITICA NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO VOLTADO A IMPLANTACAO E QUALIFICACAO VIARIA
- 00PI - APOIO A ALIMENTACAO ESCOLAR NA EDUCACAO BASICA (PNAE)
- Outros

[Ampliar](#)

[Incorporar](#)



## Transferências da União para Goiás (Estado e Municípios) Último ano (365 dias)

Considerando apenas os instrumentos da Plataforma +Brasil (convênios, contratos de repasse, termos de parceria, termos de colaboração, termos de fomento e termos de compromisso)

**878**

Propostas Apresentadas

**100,0%**

% de Propostas Aprovadas

### Situação das Propostas - Agrupada



### Detalhamento dos Instrumentos Assinados

**R\$ 910,3 Mi**

Valor Global

**R\$ 607,3 Mi**

Valor Liberado

## Novas adesões à Plataforma +Brasil



**08/07/2021 - MEC e FNDE  
oficializam adesão à Plataforma  
+Brasil**

**+ R\$ 420 milhões no período de  
2020/2021**

## Novas adesões à Plataforma +Brasil



**01/07/2021 – Ministério da Saúde oficializa adesão à Plataforma +Brasil (obs.: “...alguns repasses do FNS...”)**

**Poderia chegar a + R\$ 5,5 bilhões no período de 2020/2021**



**E os contratos de financiamento? São garantidos pela União...**

# FINISA - Financiamento à Infraestrutura e ao Saneamento

Financiamento à infraestrutura e ao saneamento com processos de contratação e prestação de contas ágeis e simplificados

## Ações de controle em execução pela CGU-R/GO sobre as transferências da União



### Patrulha mecanizada

**170 convênios e contratos de repasse para aquisição de patrulhas mecanizadas ou veículos e máquinas como caminhões-pipa e caminhões para coleta e compactação de lixo**

## Ações de controle em execução pela CGU-R/GO sobre as transferências da União



**Caixa como mandatária de União**

Gestão da formalização, execução e acompanhamento dos objetos pactuados por meio de transferências voluntárias da União.

## Ações de controle em execução/concluídas pela CGU-R/GO sobre as transferências da União

- **Obras de pavimentação paralisadas**
- **Centro de Cultura e Lazer Casa de Vidro**
- **Obras de asfaltamento em Aparecida de Goiânia**
- **Complexo Turístico Serra da Areia**
- **Aplicação de recursos para o combate à COVID**
- **Estruturação de Unidades Especializadas de Saúde**
- **Contratos de manutenção do DNIT**

# Ações da CGU para a melhoria da eficiência em Transferências da União



**Inteligência Artificial** na análise de prestação de contas  
(Instrução Normativa Interministerial ME/CGU 05/2018 e 01/2019)



**Orçamento Paramétrico**  
Portaria Interministerial nº 13.395/2020  
(proporcionar maior eficiência por meio da redução de custos)



**CIPI**  
Cadastro Integrado de Projetos de Investimento do Governo Federal  
Decreto nº 10.496/2020

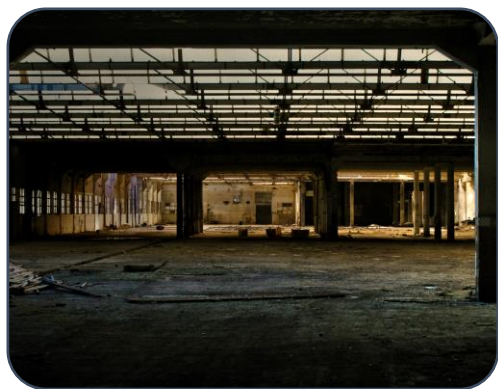


**Auditoria Restos a Pagar**  
**R\$ 123.034.268,87** em RAP processados cancelados  
**R\$ 1.065.840.245,64** em RAP não processados cancelados



**Auditoria Saldo em Conta**  
Perspectiva de realocar **R\$ 250 milhões** empoçados

# Ações da CGU para a melhoria da eficiência em Transferências da União



## Diagnóstico de Obras Paralisadas

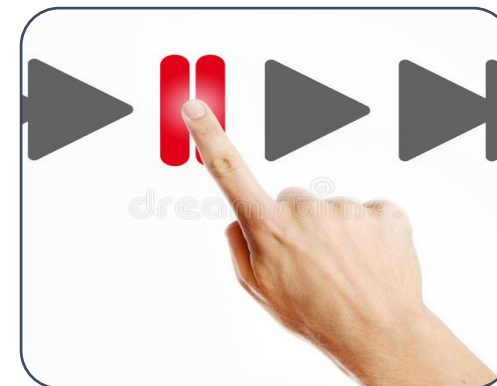
(10.916 instrumentos paralisados - investimento R\$ 165,9 bilhões)



## Taxa de Operacionalização das Mandatárias



**Medidas de Enfrentamento COVID-19**  
simplificou, desburocratizou e flexibilizou a execução de transferências (PI nº 134/2020)



## Avaliação das Cláusulas Suspensivas nas Transferências Voluntárias

## RESULTADOS MALHA FINA DE TRANSFERÊNCIAS

- ✓ inovação está proporcionando uma **redução do estoque** de 15,3 mil prestações de contas pendentes somavam R\$ 16,7 bilhões em 2018;
- ✓ redução do estoque de contas pendentes de análise em 12%;
- ✓ 15 órgãos já utilizam a **Inteligência Artificial** para analisar prestações de contas de convênios em seu processo de trabalho;
- ✓ Além da redução do estoque, o mais importante é a **reversão da tendência** de crescimento exponencial de estoque observada entre 2008 e 2018.

## Relatório CGU – Diagnóstico de obras paralisadas

- ✓ Levanta situação (**dez/2019**), identifica causas e propõe soluções para a conclusão de obras paralisadas;
- ✓ 10.916 instrumentos paralisados (investimento R\$ 165,9 bilhões);
- ✓ 76,7% das obras paralisadas possuíam valor menor que R\$ 1,5 milhões;
- ✓ 63,9% das obras paralisadas em municípios menores que 50 mil habitantes; e
- ✓ Principais tipos de obras paralisadas: pavimentações, calçamentos urbanos, escolas, creches, campos e quadras de esporte.



### RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO

Levantamento de obras paralisadas - Dezembro/2019 – Grupo de Trabalho para Governança de Investimentos em Infraestrutura

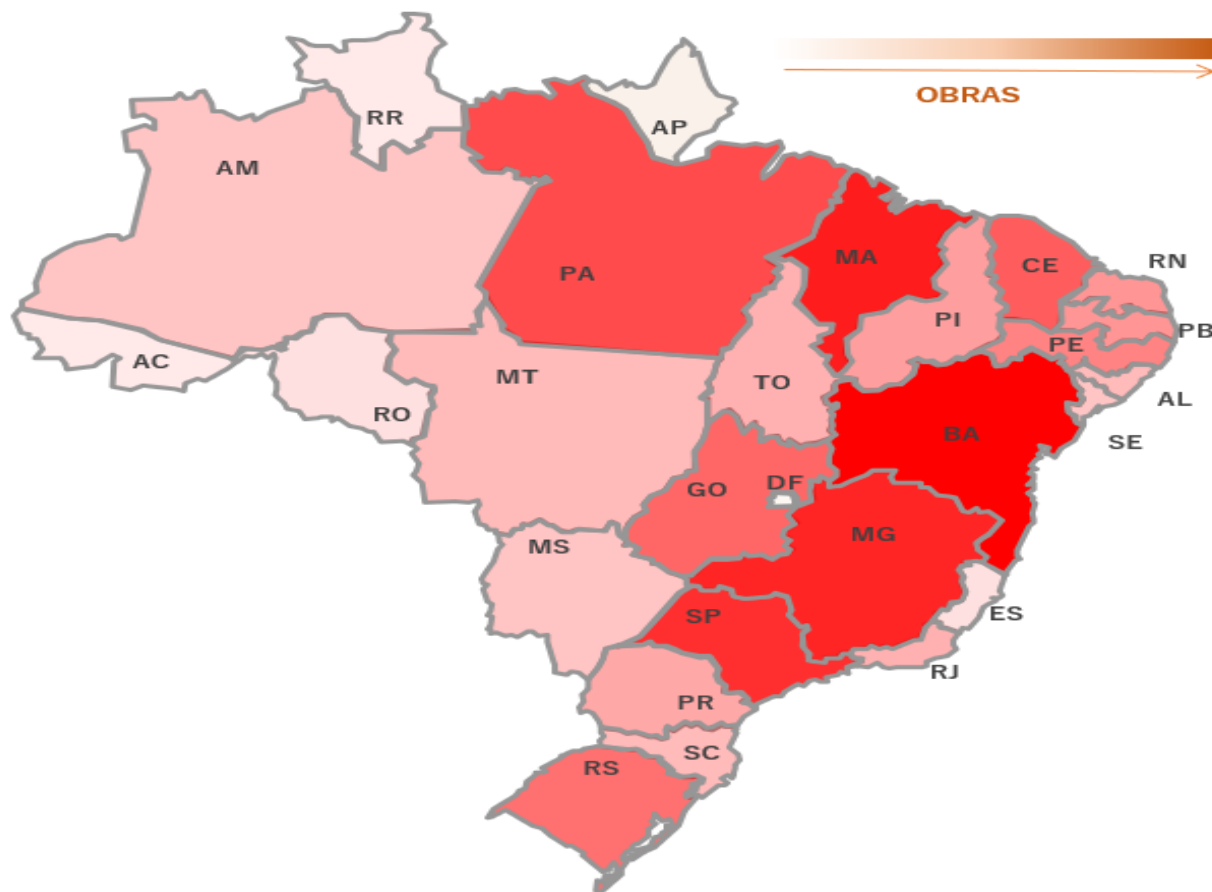
Exercício 2020

25 de setembro de 2020



# Relatório CGU – Diagnóstico de obras paralisadas

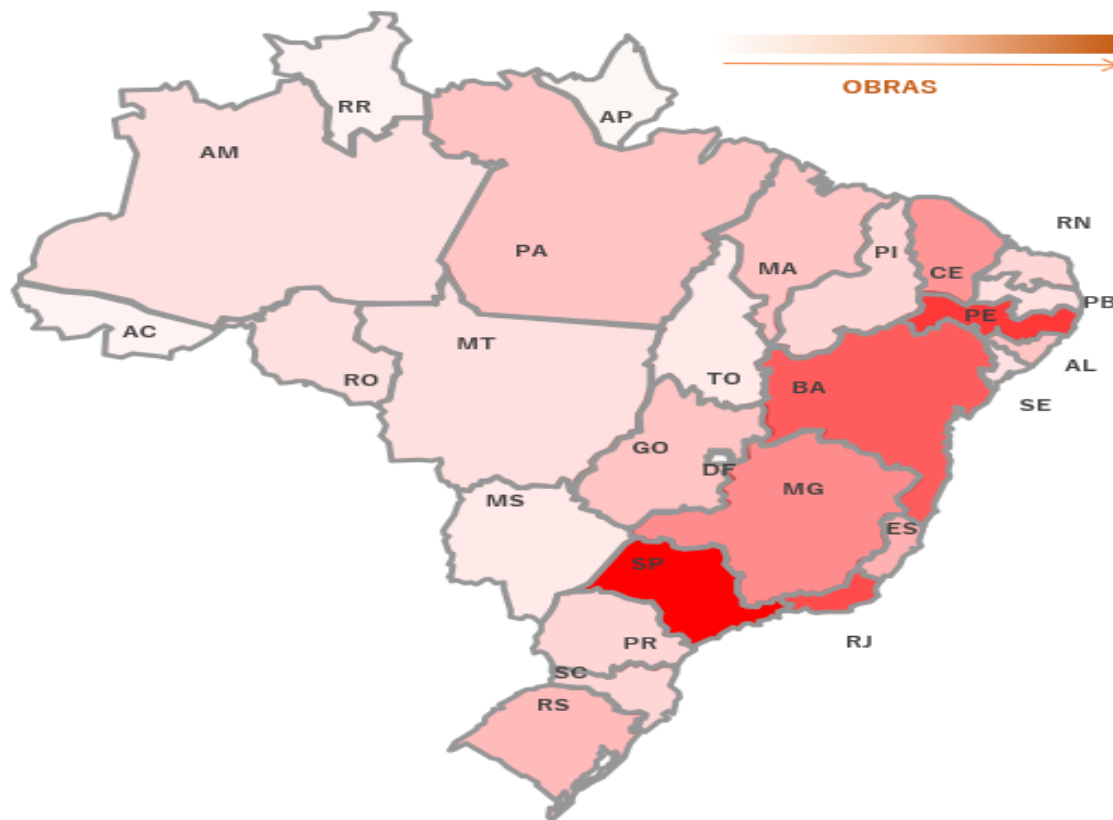
Quantidade de Obras paralisadas por Unidade da Federação



BRASIL		
	UF	DADOS
1	BA	1.012
2	PE	503
3	ES	116
4	CE	661
5	RJ	319
6	SE	237
7	SP	832
8	AC	92
9	MA	905
10	RS	572
11	PA	721
12	GO	602
13	RO	114
14	MS	230
15	SC	269
16	RN	440
17	PR	329
18	DF	19
19	MG	877
20	PB	443
21	TO	298
22	AL	282
23	AM	229
24	PI	377
25	MT	271
26	AP	79
27	RR	75
<b>TOTAL</b>		<b>10.904</b>

# Relatório CGU – Diagnóstico de obras paralisadas

Valor de Obras paralisadas por Unidade da Federação



**BRASIL**

	UF	DADOS
1	BA	5.298.672.782
2	PE	5.267.578.415
3	ES	2.786.994.641
4	CE	3.231.795.927
5	RJ	16.640.310.858
6	SE	677.310.326
7	SP	45.435.939.561
8	AC	571.182.278
9	MA	2.037.116.201
10	RS	2.084.270.230
11	PA	2.586.664.044
12	GO	1.921.743.527
13	RO	1.010.912.465
14	MS	887.388.052
15	SC	1.575.910.773
16	RN	1.444.721.830
17	PR	1.612.192.262
18	DF	1.045.727.459
19	MG	3.786.085.171
20	PB	867.337.610
21	TO	500.994.926
22	AL	1.294.128.867
23	AM	680.558.826
24	PI	1.007.314.141
25	MT	3.410.169.347
26	AP	215.592.678
27	RR	242.380.674
<b>TOTAL</b>		<b>108.885.193.869</b>

## Relatório CGU – Principais Recomendações

- ✓ Divulgação centralizada das informações de toda carteira de investimentos em infraestrutura em andamento;
- ✓ Manter a priorização dos esforços na carteira em andamento frente ao lançamento de novos empreendimentos;
- ✓ Estabelecer plano de ação para retomada e conclusão das obras paralisadas utilizando critérios de priorização;
- ✓ Fortalecer instrumentos de incentivo à melhoria de gestão e governança nas transferências como o Modelo de Excelência em Gestão das Transferências da União; e
- ✓ Continuar avançando no processo em curso de padronização e integralização dos modelos de transferência na Plataforma +Brasil;

## Avaliação do Impacto das Cláusulas Suspensivas nas Transferências Voluntárias

- ✓ 191.038 instrumentos cadastrados na Plataforma +Brasil em que 19.809 encontram-se com cláusulas suspensivas e 79.660 foram celebrados com essas condições, ou seja, 52,07% assinados com cláusulas suspensivas;
- ✓ mais eficientes em relação à execução-financeira; com maior percentual de aprovação das prestações de contas; e com maior eficácia quanto à realização dos seus objetivos;
- ✓ tempo médio de finalização dos instrumentos celebrados com cláusulas suspensivas foi mais elevado em relação aos instrumentos celebrados sem suspensivas

## Avaliações em andamento na CGU – Transferências da União



**Avaliação do  
Limite mínimo  
de valor das  
Transferências**



**Avaliação do  
processo de TED**



**Adesão do  
Malha Fina  
de Convênios**



**Rentabilidade de  
investimentos  
realizados com  
recursos de  
transferências  
voluntárias**

## Avaliações em andamento na CGU – Transferências da União



**Avaliação  
Prazo de  
Vigência das  
Transferências**



**Uso de Pregão  
Eletrônico nas  
transferências  
voluntárias**



**Expansão do  
Malha Fina de  
Convênios – Fora  
Plataforma  
+Brasil**



**Transferências  
Especiais  
(Emendas  
Parlamentares)**



**OBRIGADO!**

**renato.medeiros@cgu.gov.br**